

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZAMOŚĆ

z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Miasta Zamość uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 i 2.

2. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych, dla których nie można ustalić zużycia wody stanowi iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 2,70 m³ miesięcznie na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości i właściwej stawki, o której mowa w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 8,40 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 16,80 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 3, ustala się w wysokości 0,40 zł od obowiązującej miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

5. Warunkiem częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w ust. 3 jest złożenie oświadczenia w deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi o posiadaniu kompostownika przydomowego i kompostowaniu w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy.

6. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1348).

7. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 6 ustala się w wysokości 1,70 zł od obowiązującej miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

§ 3. 1. Ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie zużycia wody, o którym mowa § 1, odbywa się na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres od stycznia do grudnia roku poprzedniego, z zastrzeżeniem ust. 2-4.

2. Jeżeli nie można ustalić zużycia wody sposobem, o którym mowa w ust. 1, dopuszcza się wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres nie krótszy niż 6 miesięcy roku poprzedniego.

3. Jeżeli nie można ustalić zużycia wody sposobem, o którym mowa w ust. 1 i 2, wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje na podstawie sposobu, o którym mowa w § 1 ust. 2.

4. Dopuszcza się wyłączenie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1, bezpowrotnie zużytej wody (w tym do podlewania terenów zielonych), pod warunkiem posiadania odrębnego wodomierza zalegalizowanego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Zamościu.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXIII/366/2020 Rady Miasta Zamość z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zamość.

§ 6. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Dyrektor Wydziału
Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska

mgr Jarosław Miechowiecki

RADCA PRAWNY
Anna Maria Antos

Uzasadnienie

Miasto Zamość zgodnie art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2020.1439) zwanej dalej ucpg zobowiązane jest zorganizować odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy poprzez stworzenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stworzone przez Miasto Zamość warunki mają zapewnić osiągnięcie określonych prawem poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, a także ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Podejmując, na podstawie upoważnień ustawowych, akty prawa miejscowego, Rada Miasta określa szczegółowe zasady i sposób gospodarowania odpadami komunalnymi tworzące system. Na podstawie art. 6j ucpg dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wskazanych w ustawie oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi może być obliczona na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo powierzchni lokalu mieszkalnego.

Przedstawiony projekt uchwały zakłada ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie metody od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić więc będzie iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości (za 1 miesiąc) i stawki opłaty.

Zmiana metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z konieczności usprawnienia i uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Miasto Zamość z roku na rok dopłaca do gospodarki odpadami z innych środków niż dochody z tytułu opłat.

Zgodnie z mechanizmem ustawowym wysokość ww. opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu tj.: odbioru, transportu i zagospodarowania, utrzymania PSZOK, obsługi administracyjnej i edukacji ekologicznej czyli tak, aby był on efektywny i nie zachodziła potrzeba dodatkowego jego zasilania z wydatków bieżących. Stąd konieczność urealnienia stawek.

W ocenie tut. Organu zużycie wody jest dowodem na to, że mieszkanie/nieruchomość są użytkowane i przybliżyć może średnią ilość osób w nim zamieszkujących. Na podstawie wskazań licznika można określić zamieszkiwanie lokatorów, studentów, pracowników sezonowych, osób innych wynajmujących mieszkanie lub dom. Można przyjąć, że opłata naliczana od zużycia wody nie stanowi nic innego, jak opłatę od osoby, tyle tylko, że liczba osób będzie weryfikowana ilością zużytej wody. W założeniach tej metody przyjmuje się bowiem, że im więcej osób przebywa na terenie danej nieruchomości, tym większe jest zużycie wody i jednocześnie ilość wytwarzanych odpadów komunalnych.

Opłata naliczana będzie według średniego miesięcznego zużycia wody na danej nieruchomości. Natomiast w przypadkach, w których nie można ustalić miesięcznego zużycia wody, opłata będzie stanowić iloczyn przyjętej przeciętnej normy zużycia wody 2,7 m³ miesięcznie na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości, zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody oraz danych GUS-u.

W tej metodzie dużo łatwiej jest zweryfikować dane wskazane w deklaracji. Dowodem jest faktura określająca faktyczne zużycie wody na danej nieruchomości. Dane można zweryfikować w oparciu o informacje uzyskane z Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Zamościu.

Z uwagi na fakt, że w przypadku zabudowy wielorodzinnej deklarację składają zarządcy poszczególnych budynków, Miasto posiada ograniczone możliwości weryfikacji (kontroli) składanych deklaracji zastosowanie metody od ilości zużytej wody w przypadku zabudowy wielorodzinnej pozwoli na weryfikację ilości osób faktycznie zamieszkujących na terenie tego rodzaju nieruchomości oraz uszczelni system o nieruchomości zamieszkiwane sporadycznie lub przez krótkie okresy czasu. Zmiana metodologii naliczania opłat za gospodarowanie odpadami jest również odpowiedzią na zgłaszane przez zarządców nieruchomości trudności w zbieraniu rzetelnych oświadczeń o ilościach osób zamieszkujących oraz ich skutecznej weryfikacji.

Metoda ta ma również aspekt ekologiczny, ważne jest bowiem zwrócenie uwagi na rozsądne gospodarowanie wodą i dążenie do świadomego wykorzystywania tego zasobu. Mieszkańcy oszczędzający wodę zapłacą równocześnie mniej za odpady.

Poniższa tabela obrazuje ciągły spadek liczby mieszkańców oraz (dla porównania) ilości zużywanej wody z ostatnich lat.

Ilość mieszkańców	na dzień 31.12.2017r	na dzień 31.12.2018r	na dzień 30.09.2019r	na dzień 31.01.2020r	na dzień 30.04.2020r	na dzień 30.06.2020r
Zabudowa jednorodzinna	15044	15194	15099	14929	14877	14886
Zabudowa wielorodzinna	36216	35059	34789	34531	34381	34239
Razem	51260	50253	49888	49460	49258	49125
Zużycie wody	na dzień 31.12.2017r	na dzień 31.12.2018r	na dzień 31.12.2019r	na dzień 30.06.2020r		
Zabudowa jednorodzinna	585 502,9	613 617,5	618 831,8	297 233,8		
Zabudowa wielorodzinna	1 205 308,8	1 210 371,5	1 191 703,7	591 567,3		
Razem	1 790 811,7	1 823 989,0	1 810 535,5	888 801,1		

Zgodnie z art. 6 k ust. 4 a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2020.1439) Rada Miasta w drodze uchwały zwalnia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz zgodnie z art. 6 k ust. 4 zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1348). Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych:

Ilość mieszkańców w zabudowie jednorodzinnej: 14 900

Szacunkowa ilość bioodpadów za 12 mc: 1400 Mg

Ilość bioodpadów na 1 mieszkańca za 12 mc: 0,093 Mg

Cena za zagospodarowanie bioodpadów: 199,41 zł za 1 Mg

Cena za zagospodarowanie 0,093 Mg wynosi: 18,55 zł

Ilość odbiorów bioodpadów w ciągu 12 mc: 19 odbiorów

Zwolnienie: $18,55 \text{ zł} : 19 = 1,00 \text{ zł}$

Średnie miesięczne zużycie wody/1 osoba = $2,7 \text{ m}^3 : 1,00 \text{ zł}$ zwolnienie = 0,40 zł zniżka za 1 m³ zużytej wody.

Wpływy do budżetu Miasta z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać w pełni koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6 r ucp, a na które składają się koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, obsługi administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

To właśnie wzrastające wydatki na gospodarowanie odpadami powodują konieczność podjęcia proponowanych działań. Na wzrost kosztów ma wpływ wiele czynników niezależnych od Miasta, które musi szukać rozwiązań, aby system się bilansował. Wymienić tu należy m.in: wzrost stawek opłat za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów, wzrost cen zagospodarowania frakcji stanowiących pozostałość po sortowaniu odpadów komunalnych, które zgodnie z obowiązującymi przepisami mogą zostać zagospodarowane jedynie w procesie odzysku w instalacjach termicznego przekształcania odpadów, problemy

z odbiorem surowców wtórnych, obowiązek odbierania odpadów ulegających biodegradacji, obowiązek odbierania wszystkich frakcji odpadów, w tym selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji, bezpośrednio z nieruchomości, wzrost cen energii elektrycznej, cen paliw, kosztów pracy czy zmiany w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować, a wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów jego funkcjonowania. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi staje się swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy, wobec osób je wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania.

Zestawienie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości zamieszkałych

Szacunkowy koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2021 roku: 15 120 000,00 zł

- Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych za okres 12 mc: 14 050 000,00 zł
- Koszty administracyjne systemu: 500 000,00 zł, w tym: wynagrodzenie pracowników, koszty korespondencji, koszty szkoleń i edukacji ekologicznej mieszkańców
- Obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego przy ul. Aleje I-go Maja 16 w Zamościu na podstawie umowy wykonawczej nr 371/2019 z dnia 03 kwietnia 2019 r. zawartej pomiędzy Miastem Zamość a PGK Sp. z o.o. w Zamościu (12 mc) : 300 000,00 zł
- zakup pojemników przeznaczonych na odpady komunalne podziemnych lub tzw. inteligentnych pojemników: 270 000,00 zł

Szacunkowe wpływy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2021 r.: 15 120 000,00 zł

- nieruchomości zamieszkałe w zabudowie jednorodzinnej: 5 040 000,00 zł ($600\ 000\ m^3 \times 8,40\ zł$)
- nieruchomości zamieszkałe w zabudowie wielorodzinnej: 10 080 000,00 zł ($1\ 200\ 000\ m^3 \times 8,40\ zł$)

Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 r.: 14 238 953,85 zł

- koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (zgodnie z zawartymi umowami z PGK Sp. z o.o.: 13 438 953,85 zł

a) od 1 stycznia do 14 marca 2020 r.: 3 116 961,63 zł

b) od 15 marca do 31 maja 2020 r.: 3 677 194,47 zł

c) od 1 czerwca do 31 sierpnia 2020 r.: 2 994 858,67 zł

d) od 1 września do 30 września 2020 r.: 949 900,92 zł

e) od 1 października do 31 grudnia 2020 r.: 2 700 038,16 zł (oferta złożona w postępowaniu in house)

- obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego przy ul. Aleje I-go Maja 16 w Zamościu: 300 000, 00 zł

- koszty administracyjne systemu: 500 000,00 zł, w tym: wynagrodzenie pracowników, koszty korespondencji, koszty szkoleń i edukacji ekologicznej mieszkańców

Planowane dochody z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 r.: 9 500 000,00 ZŁ

**Dyrektor Wydziału
Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
mgr Jarosław Miechowiecki**