

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZAMOŚĆ

z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn.zm.) oraz art. 6k ust.1 pkt 1 i ust.3 w związku z art. 6j ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn.zm.) Rada Miasta Zamość uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 i 2.

2. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych, dla których nie można ustalić zużycia wody stanowi iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 3,00 m³ miesięcznie na 1 osobę zamieszkujejącą na nieruchomości, według obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody i właściwej stawki, o której mowa w § 2

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10,00 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 30,00 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 4. 1. Ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie zużycia wody, o którym mowa § 1, odbywa się na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres od stycznia do grudnia roku poprzedniego, ustalonego w oparciu o wodomierz główny, zastrzeżeniem ust. 2-4.

2. Jeżeli nie można ustalić zużycia wody sposobem, o którym mowa w ust. 1, dopuszcza się wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres nie krótszy niż 6 miesięcy roku poprzedniego.

3. Jeżeli nie można ustalić zużycia wody sposobem, o którym mowa w ust. 1 i 2, wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje na podstawie sposobu, o którym mowa w § 1 ust. 2.

4. Dopuszcza się wyłączenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1, bezpowrotnie zużytej wody (w tym do podlewania terenów zielonych), pod warunkiem posiadania odrębnego wodomierza zalegalizowanego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Zamościu.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XIV/249/2019 Rady Miasta Zamość z dnia 28 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zamość.

§ 7. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie mocą obowiązującą z dniem 1 kwietnia 2020 r.

RADCA PRAWNY

Marek Nowak

**Dyrektor Wydziału
Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska**

mgr Jarosław Mieczkowski

Uzasadnienie

Miasto Zamość zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2019.2010 z późn.zm.) zwanej dalej *ucpg* obowiązane jest do zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy poprzez stworzenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Celem systemu ma być stworzenie właściwych warunków do gospodarowania odpadami komunalnymi, a także właściwa jego kontrola i nadzór.

Gminy ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. W tym celu tworzą również punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

Stworzone przez gminę warunki mają zapewnić osiągnięcie określonych prawem poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, a także ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Przyjmując na podstawie upoważnień ustawowych akty prawa miejscowego, rada gminy określa szczegółowe zasady i sposób gospodarowania odpadami komunalnymi tworzące system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rady gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wskazanych w art. 6j *ucpg* oraz ustala stawkę takiej opłaty. Opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi może być obliczona na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo powierzchni lokalu mieszkalnego. W Zamościu od początku obowiązywała powszechnie akceptowalna metoda „od osoby”.

Przedstawiony projekt uchwały zakłada ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie metody od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić więc będzie iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości (za 1 miesiąc) i stawki opłaty.

Zmiana metody wynika z konieczności uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Liczba osób wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty, według stanu na dzień 31 grudnia 2019r. wyniosła 49 700 (dla porównania na koniec 31.12.2018r. liczba osób z deklaracji wynosiła 50 120), natomiast zgodnie z danymi z Ewidencji Mieszkańców na dzień 31 grudnia 2019r. – 61 300 osób.

Z powyższego jednoznacznie wynika, że różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych, a deklarowanych zamieszkujących wynosi 11 600 osób i z roku na rok wzrasta.

Jeśli dokonalibyśmy obliczeń na podstawie całkowitego zużycia wody z gospodarstw domowych za 2018r. (dane z PGK Sp. z o.o. w Zamościu) to liczba osób zamieszkałych wyniosłaby co najmniej 50 800 osób, czyli o 1100 osób więcej niż wynika ze złożonych deklaracji (roczne całkowite zużycie wody z gospodarstw domowych za 2018r. wyniosło 1 830 000 m³ wody).

Zużycie wody jest dowodem na to, że mieszkanie/nieruchomość są użytkowane i przybliża średnią liczbę osób w nim zamieszkujących. Na podstawie wskazań licznika można określić wszystkie osoby zamieszkujące, a także wszystkich lokatorów, studentów, pracowników sezonowych, osób wynajmujących mieszkanie. Można przyjąć, że opłata naliczana od zużycia wody nie stanowi nic innego, jak opłatę od osoby, tyle tylko, że liczba osób będzie weryfikowana ilością zużytej wody.

Opłata naliczana będzie według średniego miesięcznego zużycia wody na danej nieruchomości. Uchwała dopuszcza wyłączenie z opłaty bezpowrotnie zużytej wody (w tym do podlewania np. ogrodu) pod warunkiem posiadania odrębnego, zalegalizowanego wodomierza. Natomiast w przypadkach, w których nie można ustalić miesięcznego zużycia wody opłata będzie stanowić iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 3 m³ miesięcznie na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości, zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody.

W tej metodzie dużo łatwiej jest zweryfikować dane zadeklarowane przez mieszkańca. Dowodem jest faktura określająca faktyczne zużycie wody na danej nieruchomości. Dane można zweryfikować w oparciu o informacje uzyskane z Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Zamościu. Metoda ta ma również aspekt ekologiczny, ważne jest zwrócenie uwagi na rozsądne gospodarowanie wodą i dążenie do

świadomego wykorzystywania tego zasobu. Mieszkańcy oszczędzający wodę zapłacą równocześnie mniej za odpady.

Wpływy do budżetu gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać w pełni koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ucpg, a na które składają się :

- koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- koszty obsługi administracyjnej systemu,
- koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnym,
- koszt zakupu pojemników do selektywnej zbiórki odpadów.

Miasto Zamość z roku na rok dopłaca do gospodarki odpadami. Wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu **tak, aby był on efektywny i nie zachodziła potrzeba dodatkowego jego zasilania z wydatków bieżących.**

Za 2019 r. wpływy do budżetu Miasta od właścicieli nieruchomości zamieszkałych wyniosły 6 340 000,00 zł, a wydatki 7 650 000,00 zł. Oznacza to, że system nie został zbilansowany, a Miasto musiało do niego dopłacić.

Wzrastające koszty gospodarowania odpadami powodują konieczność uszczelnienia tego systemu, co może nastąpić po zmianie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na wzrost kosztów ma wpływ wiele czynników, niezależnych od gminy, która musi szukać rozwiązań, aby system bilansował się, a są to:

- wzrost stawek opłat za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów,
- wzrost cen zagospodarowania frakcji stanowiących pozostałość po sortowaniu odpadów komunalnych, które zgodnie z obowiązującymi przepisami mogą zostać zagospodarowane jedynie w procesie odzysku w instalacjach termicznego przekształcania odpadów,
- problemy z odbiorem surowców wtórnych,
- obowiązek odbierania odpadów ulegających biodegradacji,
- obowiązek odbierania wszystkich frakcji odpadów, w tym selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji, bezpośrednio z nieruchomości,
- wzrost cen energii elektrycznej, cen paliw, kosztów pracy,
- wzrost ilości strumienia odpadów komunalnych wytwarzanych przez mieszkańców.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować, a wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów jego funkcjonowania. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi staje się swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy, wobec osób jej wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania.

Zestawienie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości zamieszkałych

Lp.	Wyszczególnienie	Roczna wartość w zł
1.	Koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 roku	17 591 032,74 zł
1.1	Odbiór za 9 mc /oferta PGK Sp. z o.o. w Zamościu złożona w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego	7 499 043,02 zł
1.2	Zagospodarowanie za 9mc / oferta PGK Sp. z o.o. w Zamościu złożona w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego	5 939 279,80 zł
1.3	Obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego przy ul. Aleje I-go Maja 16 w Zamościu na podstawie umowy wykonawczej nr 371/2019 z dnia 03 kwietnia 2019r. zawartej pomiędzy Miastem Zamość a PGK Sp. z o.o. w Zamościu	299 933,28 zł
1.4	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych za okres 2 mc tj. od 01.01.2020r.-29.02.2020r. – w trybie zamówienia z wolnej ręki udzielonemu PGK Sp. z o.o. w Zamościu	2 335 181,09 zł
1.5	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w miesiącu marcu 2020r. (brak umowy)	1 167 595,55 zł
1.6	Koszty administracyjne systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	350 000,00 zł
2.	Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy stawce 16,00 zł od osoby za rok 2020	9 542 400,00 zł
2.1	Ilość osób według deklaracji	49 700
2.2	Stawka	16,00 zł
3.	Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu metody od zużycia wody (49 700 mieszkańców) za 12 mc	17 892 000,00 zł
3.1	Ilość osób według deklaracji	49 700
3.2	Średnie miesięczne zużycie wody	3 m ³
3.3	Stawka za 1 m ³ / 1 mc	10,00 zł

**Dyrektor Wydziału
Gospodarki Komunalnej / Ochrony Środowiska**
mgr Jarosław Miechowiecki