

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZAMOŚĆ

z dnia 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U.2019.506 z późn.zm.) oraz art. 6k ust.1 pkt 1, ust.3 i ust. 4 w związku z art. 6j ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2018.1454 z późn.zm.) Rada Miasta Zamość uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się, że opłata za jeden miesiąc za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 i § 3.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za jeden miesiąc za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 22,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się stawkę opłaty za jeden miesiąc za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 44,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. Zwalnia się właścicieli nieruchomości w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tj. Dz.U. z 2016 r. poz.785 z późn.zm.) ponad kwotę przekraczającą:

- 80,00 zł., jeśli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny,
- 160,00 zł jeśli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXIV/294/2016 Rady Miasta Zamość z dnia 28 listopada 2016r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość .

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zamość.

§ 6. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą z dniem 01 stycznia 2020r.

Dyrektor Wydziału
Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska

mgr Jarosław Miechowiecki

RADCA PRAWNY

Marek Nowak
LbZ/199

Uzasadnienie

Miasto Zamość zgodnie z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2018.1454 z późn.zm) zwana dalej ucpg organizuje odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W oparciu o art. 6k ust. 1 rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wskazanych w art. 6j ust. 1 i 2 ucpg oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Przedstawiony projekt uchwały utrzymuje na terenie Miasta Zamość dotychczas obowiązującą metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty (bez różnicowania rodzaju zabudowy tak jak było w obowiązującej dotychczas uchwale). Utrzymana została również ulga w opłacie za odpady dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2016r. poz.785 z późn.zm.).

Główną przesłanką do podjęcia uchwały jest konieczność dostosowania stawek opłat do wzrostu kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wejście w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, które obowiązuje od 1 lipca 2017r. i rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2018r. zmieniającego to rozporządzenie. Zgodnie z w/w przepisami gminy mają obowiązek wprowadzenia zmian w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonującym na ich terenie. Zmiany przepisów wiążą się z tym, że każdy z właścicieli nieruchomości zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów takich jak papier, szkło, metal, tworzywa sztuczne i odpady ulegające biodegradacji, z uwzględnieniem bioodpadów. Frakcje tych odpadów gromadzone mają być, co do zasady w pojemnikach, przy czym rozporządzenie dopuszcza zbieranie odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach. Natomiast Miasto Zamość, ma obowiązek zorganizować odbiór bezpośrednio z nieruchomości ww. frakcji odpadów.

Natomiast z dniem 06 września 2019r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 04 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (DZ.U.2019.1579), zgodnie z którymi gminy mają zapewnić selektywnie zbieranie odpadów komunalnych obejmujące papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Oznacza to, że obowiązkiem gminy jest zapewnienie selektywnego odbioru tych frakcji odpadów, w sposób określony w rozporządzeniu, o którym mowa powyżej.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych zostały szczegółowo omówione na posiedzeniach komisji stałych, które odbyły się w miesiącu maju br.

Rada gminy zgodnie z art. 6 k ust. 2 ucpg określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę:

- 1) Liczbę mieszkańców zamieszkujących - 50 120 osób /31.12.2018r. – według złożonych deklaracji/
- 2) Ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów –nieruchomości zamieszkałe /2018r./
 - niesegregowane odpady komunalne - 12 244 Mg,
 - odpady zielone - 1193 Mg,
 - popiół pochodzący z palenisk domowych -928 Mg
 - opakowania z papieru i tektury - 1019 Mg,
 - opakowania z tworzyw sztucznych - 1100 Mg,
 - opakowania ze szkła bezbarwnego i kolorowego - 969 Mg,
 - opakowania z metali - 89 Mg,
 - odpady wielkogabarytowe - 576 Mg
 - zużyte baterie i akumulatory - 1 Mg,
 - przeterminowane leki - 6 Mg,

- chemikalia - 13 Mg,
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne - 70 Mg,
- zużyte opony - 50 Mg,
- odpady budowlane i rozbiórkowe - 13331 Mg,
- tekstylia - 3 Mg,
- odzież - 31 Mg.

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ucpg, a są to koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym - 7 299 953,28 zł / za 2018r./ - kwota ta nie uwzględnia wnioskowanej przez PGK Sp. z o.o. kwoty 1 200 000,00 zł netto dot. zwiększenia wynagrodzenia z tytułu realizacji umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, obowiązującej do 31.12.2019r.;

Wpływy z tytułu opłat dot. gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych wyniosły 6 281 697,00 zł /stan na dzień 11.01.2019r./

- obsługi administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi w tym koszt zakupu pojemników do selektywnej zbiórki odpadów ustawionych w tzw. gniazdach: 350 000,00 zł /2018r./

Wysokość stawek opłat utrzymywana była od początku funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi czyli od 2013r. na tym samym poziomie, a koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi uległy w znaczącym stopniu podwyższeniu z uwagi na fakt:

1. zmian uwarunkowań prawnych w zakresie gospodarki odpadami - wzrost stawek opłat za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów, określanych w rozporządzeniu Ministra Środowiska:

za odpady o kodzie 19 05 99 (powstające w trakcie przetwarzania odpadów komunalnych):

- w 2015r.- 24,15 zł /za 1 tonę
- w 2016r. - 24,15 zł /za 1 tonę
- w 20117r. - 24,15 zł /za 1 tonę
- w 2018r. - 140,00 zł/ za 1 tonę
- w 2019r. - 170, 00 zł/ za 1 tonę

za odpady o kodzie 20 01 99 (popiół):

- w 2015r. - 120,76 zł /za 1 tonę
- w 2016r. - 120,76 zł /za 1 tonę
- w 20117r. - 120,76 zł /za 1 tonę
- w 2018r. - 170,00 zł/ za 1 tonę
- w 2019r. - 220, 00 zł/ za 1 tonę

2. wzrost cen zagospodarowania frakcji stanowiących pozostałość po sortowaniu odpadów komunalnych, które zgodnie z obowiązującymi przepisami mogą zostać zagospodarowane jedynie w procesie odzysku w instalacjach termicznego przekształcania odpadów:

- od dnia 31.12.2015r. - 96,00 zł/za 1 tonę, cena netto uwzględniająca koszty transportu
- od dnia 01.10.2015r. - 100,00 zł/za 1 tonę, cena netto uwzględniająca koszty transportu
- od dnia 26.11.2015r. - 110,00 zł/za 1 tonę, cena netto uwzględniająca koszty transportu

- od dnia 24.03.2016r. - 159,50 zł/za 1 tonę, cena netto uwzględniająca koszty transportu
- od dnia 01.01.2017r. - 174,00 zł/ za 1 tonę, cena netto uwzględniająca koszty transportu
- od dnia 01.01.2018r. - 221,00 zł /za 1 tonę, cena netto nieuwzględniająca kosztów transportu
- od dnia 15.01.2018r. - 191,00 zł/za 1 tonę, cena netto nieuwzględniająca kosztów transportu
- od dnia 01.01.2019r. - 320,00 zł/za 1 tonę, cena netto nieuwzględniająca kosztów transportu
- od dnia 01.08.2019r. - 352,00 zł/za 1 tonę, cena netto nieuwzględniająca kosztów transportu

3. wzrost cen energii elektrycznej z 214,00 zł /MWh energii czynnej w 2018r. do 359,00 zł/MWh energii czynnej w 2019r.

4. wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę o 7,1 % w stosunku do 2018r., do poziomu 2 250,00 zł,

5.wzrost cen paliw,

6. wzrost średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych określonego w projekcie Ustawy Budżetowej na rok 2019r.

7. wzrost ilości strumienia odpadów odbieranych w stosunku do 2017r. o 6 % - odpady niesegregowane, 15 % - odpady zielone, 8% - odpady wielkogabarytowe , 35 % - tworzywa sztuczne, 30 % - papier i tektura

4)przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo /na terenie miasta Zamość funkcjonuje 7 Rodzinnych Ogrodów Działkowych zrzeszających 1853 działkowców/

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarowania odpadami komunalnymi ma się samofinansować, a wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów jego funkcjonowania, poniżej zamieszczono szczegółowe zestawienie kosztów, związanych ze wzrostem stawki opłaty.

Zestawienie rocznych kosztów obsługi systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Zamość , związanych ze wzrostem stawki opłaty

Lp.	Wyszczególnienie	Roczna wartość netto w zł
1.	Koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2018 roku	8 189 902,99
	transport	3 017 894,18
	zagospodarowanie	5 172 008,81
2.	Koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2019 roku	10 216 267,47
	transport	3 154 714,30
	zagospodarowanie	7 061 553,17
3.	Planowany koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 roku	12 021 233,04
	transport	3 343 997,16
	zagospodarowanie	7 161 553,17
	planowane koszty odbioru i zagospodarowania odpadów BIO	1 223 198,59

	planowane koszty odbioru i zagospodarowania "papier i szkło" zab. jednorodzinna	292 484,12
4.	Koszty obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami komunalnymi /Miasto Zamość/	350 000,00
	Wartość niezbędnych przychodów netto	12 371 233,04
	Wartość niezbędnych przychodów brutto (8%VAT)	13 360 931,68
	Liczba mieszkańców miasta Zamość-liczba zgłoszonych osób z deklaracji	50 120,00
	Oplata brutto na mieszkańca Zamościa w zł/os/m-c	22,21


Dyrektor Wydziału
 Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
mgr Jarosław Miechowiecki