

**Uchwała Nr ..../2019**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zamość**  
**z dnia 5 czerwca 2019 r.**

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zamość z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art.18 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 509 ), art.16 ust.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz.511) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869), Komisja Rewizyjna Rady Miasta Zamość uchwala, co następuje:

**§ 1**

Po zapoznaniu się z:

- sprawozdaniem finansowym,
- sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu,
- informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,

Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Miasta Zamość za 2018 rok.

**§ 2**

Komisja Rewizyjna występuje do Rady Miasta Zamość z wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Zamość z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zamość.

*Przewodniczący Komisji Rewizyjnej*  
*Krzysztof Sowa*

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Zamość na posiedzeniu w dniu 5 czerwca 2019 r. zapoznała się z przedłożonym przez Prezydenta Miasta Zamość sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacją o stanie mienia za 2018 rok. Po przeanalizowaniu i ocenie przedłożonych materiałów Komisja sformułowała niżej przedstawioną opinię.

1) Sprawozdanie finansowe – bilans jednostki samorządu terytorialnego miasto Zamość – zostało sporządzone na podstawie ksiąg rachunkowych, zgodnie z zasadami rachunkowości w oparciu o obowiązujące przepisy. Bilans z wykonania budżetu miasta Zamość za rok sprawozdawczy, na dzień 31.12.2018 r., stanowi zestawienie zasobów – aktywów i pasywów budżetu oraz wykazuje sumę bilansową w kwocie 6 501 676,46 zł. Sprawozdanie przedstawia sytuację finansową miasta Zamość. Wykazane zostały wszystkie aktywa (środki pieniężne, należności i inne aktywa) oraz pasywa (kredyty, pożyczki, wyemitowane obligacje oraz inne zobowiązania i niedobory). Nie stwierdzono sprzeczności pomiędzy sprawozdaniem finansowym a sprawozdaniem z wykonania budżetu. Na dzień 31.12.2018 r. deficyt wystąpił w wysokości 27 163 879,73 zł, zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i obligacji wyniosły 86 023 290,99 zł, rozliczeń międzyokresowych (odsetki od pożyczek) 53 130,53 zł, pozostałe zobowiązania 2 381 964,04 zł.

Wykazana w bilansie wykonania budżetu, wielkość skumulowanego niedoboru na zasobach budżetu za lata ubiegłe, łącznie ze sprawozdawczym, wynosi 65 700 626,18 zł i wynika z faktu zamykania wykonania budżetów w poprzednich kolejnych latach, deficytem budżetowym. Wykazany bilansem stan finansów nie stwarza zagrożenia w zakresie funkcjonowania samorządu i realizacji jego zadań. Pozostałe sprawozdania finansowe przyjęto bez uwag. Komisja nie wnosi zastrzeżeń co do gospodarki finansowej realizowanej przez Prezydenta Miasta. Przedłożone sprawozdanie daje podstawę do pozytywnej opinii o sytuacji finansowej miasta i pracy Prezydenta.

2) Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Zamość za 2018 rok zostało opracowane w ujęciu tabelarycznym i opisowym, gdzie wskazano istotne okoliczności dotyczące pozyskania dochodów oraz wykonania wydatków. Określono stopień oraz zakres rzeczowy i finansowy realizowanych zadań własnych, bieżących, inwestycyjnych, zleconych a także realizowanych w formie porozumień. Przedstawiono wykaz jednostek budżetowych posiadających wydzielony rachunek dochodów, informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonywanych w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Realizacja dochodów i wydatków



budżetowych przebiegała zgodnie z obowiązującymi przepisami bez istotnych zakłóceń. Dochody budżetowe zostały wykonane w 96,80 %, natomiast wydatki budżetowe wykonano w 96,98 %. Dochody bieżące uzyskano w kwocie 388 247 444,76 zł, natomiast wykonanie wydatków bieżących wyniosło 375 283 263,90 zł. Uzyskane dochody bieżące przewyższają dokonane wydatki o kwotę 12 964 180,86 zł (reguła ostrożnościowa wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zakresie bieżącej realizacji budżetu miasta została zachowana). Jest to bardzo dobra relacja, świadcząca o prawidłowej konstrukcji oraz realizacji budżetu. Kwota różnicy między dochodami a wydatkami bieżącymi jest znacząca, i świadczy o tym, że znaczna część dochodów bieżących przeznaczana jest na wydatki majątkowe. Analizując sprawozdanie w zakresie wydatków majątkowych, komisja stwierdza, że w roku 2018 udział wydatków majątkowych stanowiących kwotę 52 603 524,26 zł w wydatkach ogółem, wyniósł 12,29 %. Wskaźnik zadłużenia za rok 2018 rok do zrealizowanych dochodów wynosi 21,47% (nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych). Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2018 r. wyniosła 13 514 498,87 zł, co stanowi 3,37 % dochodów budżetu ogółem. Relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych określająca indywidualny wskaźnik zadłużenia miasta Zamość została spełniona.

W przedstawionym materiale nie stwierdzono naruszenia zasad gospodarności, celowości czy rzetelności podczas realizacji budżetu. W związku z tym, komisja nie wnosi uwag do formy przedłożonych materiałów oraz ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Analizując wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi, Komisja zwróciła uwagę na dużą rozbieżność pomiędzy kwotą dochodów i wydatków ponoszonych z tego tytułu (10 149 586,55 zł po stronie wydatków i 9 347 705,99 zł po stronie dochodów). Komisja Rewizyjna uważa, że wyraźnie zauważalna różnica między dochodami a wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi (801 880,56 zł), powinna skutkować ponownym przeanalizowaniem przez Radę Miasta stawek za usuwanie odpadów. Stawki zaproponowane mieszkańcom powinny zostać dostosowane do realnych kosztów związanych z gospodarką odpadami.

3) Informacja o stanie mienia komunalnego miasta Zamość na dzień 31.12.2018 rok obejmuje dane dotyczące:

- przysługujących miastu praw własności w zakresie gruntów komunalnych, zabudowanych nieruchomości znajdujących się w administracji jednostek organizacyjnych miasta oraz pozostałego mienia komunalnego,
- innych praw majątkowych, takich jak udziały miasta w spółkach prawa handlowego, akcje, użytkowanie wieczyste i dzierżawa,

- zmian w stanie mienia komunalnego
- dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania oraz innych danych i informacji mających wpływ na stan mienia komunalnego.

Po zapoznaniu się z w/w materiałem i po jego przeanalizowaniu, komisja ocenia przedłożoną informację jako pełną i merytoryczną oraz nie wnosi uwag do sposobu prezentacji danych oraz jej treści .

W trakcie analizy wyżej wymienionych sprawozdań, Komisja Rewizyjna zapoznała się z opiniami innych komisji stałych Rady Miasta Zamość oraz wysłuchiwała ustnych wyjaśnień Prezydenta Miasta i jego przedstawicieli, Skarbnika Miasta, a także Dyrektorów Wydziałów merytorycznych. Złożone wyjaśnienia Komisja uznała za wyczerpujące .

Podsumowując, Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag do pracy Prezydenta Miasta Zamość w roku 2018, w zakresie wykonania budżetu.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętym wniosku, powyższe ustalenia dają podstawę do wydania pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta Zamość za 2018 rok i wystąpienia do Rady Miasta z wnioskiem o udzielenie Prezydentowi Miasta absolutorium.

Uchwałę przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium – 3
- przeciwko udzieleniu absolutorium – 0
- wstrzymujących się – 2

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

