

**UCHWAŁA NR XXVI/ /2020
RADY MIASTA ZAMOŚĆ**

z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań przez Radę Miasta, których celem będzie przyjęcie zamojskiej uchwały antysmogowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Zamość uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z petycją dotyczącą podjęcia działań przez Radę Miasta Zamość, których celem będzie przyjęcie zamojskiej uchwały antysmogowej Rada Miasta uznaje petycję za bezzasadną.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Miasta Zamość zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miasta Zamość do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



RADCA PRAWNY
Anna Maria Antos

Uzasadnienie

Dnia 24 września 2020 r. do Przewodniczącego Rady Miasta w Zamościu wpłynęła petycja z dnia 23 września 2020 r., w sprawie podjęcia działań przez Radę Miasta, których celem będzie przyjęcie zamojskiej uchwały antysmogowej.

W petycji zaproponowano: wprowadzenie zakazu palenia węglem w gospodarstwach domowych na terenie m. Zamość od 01.01.2025 r.; wprowadzenie zakazu palenia w kominkach, kozach i ogrzewaczach pomieszczeń (niebędących głównym źródłem ogrzewania) w dniach, w których prognozowane stężenie średniodobowej normy zanieczyszczeń pyłu PM 10 przekroczy dopuszczalną normę ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) od 01.01.2021 r.; wystosowanie przez Radę Miasta Zamość do Sejmiku Województwa Lubelskiego pisma w sprawie przyjęcia uchwały antysmogowej dla miasta Zamość i wprowadzenie powyższych zapisów oraz powołanie lub wyznaczenie koordynatora ds. zwalczania problemu smogu na obszarze miasta Zamość.

Na podstawie przepisów ustawy o petycjach Przewodniczący Rady Miasta skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem wydania opinii w sprawie. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji i po przeprowadzonej dyskusji podczas posiedzenia w dniu 23 listopada 2020 r. oraz 27 listopada 2020 r. w wyniku głosowania członków Komisji, (za) uznała petycję za bezzasadną.

Należy tu podkreślić, że możliwość wprowadzenia tzw. uchwały antysmogowej regulują przepisy Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.). Zgodnie z art. 96 ust. 1 i ust. 2 Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 1, opracowuje zarząd województwa. Art. 96 ust. 9. ww. ustawy wskazuje zaś, że uchwała, o której mowa w ust. 1, jest aktem prawa miejscowego. **Przyjęcie uchwały w zaproponowanym w petycji kształcie wykracza poza ustawowe kompetencje Rady Miasta, przyznane przez ustawodawcę Sejmikom województwa.**

Prezydent Miasta Zamość już w dniu 18 listopada 2019 r. wystąpił do Sejmiku Województwa Lubelskiego z wnioskiem o rozważenie: wprowadzenia obowiązku wymiany starych pieców węglowych; możliwości objęcia terenu całego województwa lubelskiego, jego części, Miasta Zamość a także pobliskich gmin zakazem stosowania węgla brunatnego, miału węglowego, mułów, flotokoncentratów i mieszanek z ich udziałem, biomasy mokrej (pow. 20% wilgotności). W odpowiedzi (pismo DŚ.III.7013.129.2019.AGK) z grudnia 2019 r. UMWL wskazał, że sporządza nowe programy ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych. Podniósł również, że jeśli działania określone w programach ochrony powietrza nie przyniosą oczekiwanego skutku, zasadnym będzie rozważenie przyjęcia tzw. uchwały antysmogowej dla województwa lub poszczególnych miast, gmin, powiatów.

Zarząd Województwa Lubelskiego obecnie prowadzi prace nad projektem „uchwały antysmogowej”. Na posiedzeniu 8 września 2020 r. przyjął uchwałę w sprawie przyjęcia i skierowania do opiniowania projektu uchwały w sprawie ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, która miałyby obowiązywać na terenie całego województwa lubelskiego. Konsultacje społeczne projektu tzw. uchwały antysmogowej trwały od 15 września do 15 października 2020 r. W dniu 24 listopada 2020 r. ogłoszono ponowne konsultacje **nowego projektu uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa lubelskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.** Termin wyznaczono od dnia 25 listopada 2020 r. do dnia 18 grudnia 2020 r. (<https://www.lubelskie.pl/aktualnosc-rolnictwo-i-srodowisko/ponowne-konsultacje-uchwaly-antysmogowej/>).

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zakłada wprowadzenie ograniczeń na terenie całego województwa przez cały rok kalendarzowy, niezależnie od stopnia zanieczyszczenia powietrza. Skupia się przede wszystkim na ograniczeniu stosowania paliw najniższej jakości, tj. miałów, mułów, flotokoncentratów oraz ich mieszanek, węgla brunatnego, węgla kamiennego niespełniającego wymagań, wilgotnej biomasy. Wprowadza ograniczenia eksploatacji kotłów bezklasowych (§9) oraz zakazuje w nowo budowanych budynkach użytkowania instalacji węglowych, jeśli istnieje możliwość podłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej (§5). Zadania kontrolne i sankcje w zakresie przestrzegania przepisów wprowadzanych ww. uchwałą reguluje ustawa Prawo ochrony środowiska.

Odnosząc się do części petycji wskazującej powołanie lub wyznaczenie koordynatora ds. zwalczania problemu smogu na obszarze miasta Zamość informuje się, że zaproponowano wyznaczenie pracownika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Zamość, który ma w zakresie obowiązków m. in. tematy związane z ochroną powietrza zaproponowano również przedstawiciela Rady Miasta, który wyraził zgodę.

Wobec powyższego postanawia się, jak w sentencji uchwały.

